

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS
DHE ENERGJISË

**RAPORT I VITIT 2022 PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK I REALIZUAR
NGA MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË**

1. Përmbledhje ekzekutive

Gjatë vitit 2022, Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) kishte planifikuar për konsultim publik 7 projektakte (4 projektligje dhe 3 projektvendime), sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, konkretisht;

1. Projektvendimin “*Për miratimin e dokumentit të politikës së shërbimeve postare në Republikën e Shqipërisë 2021 e në vijim*”;
2. Projektligjin “*Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 10 233, datë 11.2.2010, “Për autoritetin e aviacionit civil”, të ndryshuar*”;
3. Projektvendimin “*Për miratimin e programit të veprimit 3-vjeçar, për vitet 2022 – 2024, në zbatim të strategjisë minerare*”;
4. Projektligjin “*Për nxitjen e përdorimit të energjisë nga burime të rinovueshme*”;
5. Projektvendim “*Për Miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sektorit të Furnizimit me Ujë dhe Kanalizimeve 2020-2030*”;
6. Projektligjin “*Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë*”;
7. Projektligjin “*Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin Nr. 97/2013 “Për Mediat Audiovizive në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar.*”

Nga projektaktet e mësipërme, projektligji “*Për nxitjen e përdorimit të energjisë nga burime të rinovueshme*”, është miratuar nga Këshilli i Ministrave dhe ndodhet në Kuvend në pritje për miratim.

Ndërkohë, projektvendimi “Për Miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sektorit të Furnizimit me Ujë dhe Kanalizimeve 2020-2030”, projektligji “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin Nr. 97/2013 “Për Mediat Audiovizive në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, pritet të miratohen në katërmujorin e parë të vitit 2023, siç parashikohet në PPAP 2023.

Në total, gjatë vitit 2022 u miratuan vetëm 5 projektakte, 3 projektligje dhe 2 projektvendime, të cilat sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, janë objekt i konsultimit publik.

Theksojmë se, u miratua dhe projektligji “Për krijimin e kontributit të solidaritetit gjatë kohëzgjatjes së periudhës së krizës energjetike”, i cili nuk ishte parashikuar në PPAP 2022.

Gjatë periudhës së monitorimit, pra për periudhën Janar - Dhjetor 2022, janë miratuar projektakte të tjera të fushës së përgjegjësisë së Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, të parashikuara në Planin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve (PPAP) 2022, miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 850, datë 29.12.2021 “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projektakteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2022”, për të cilat nuk u zhvillua procesi i konsultimit publik, pasi nuk janë në fushën e zbatimit të Ligjit nr. 146/2014 “Për konsultimin Publik”.

Gjithashtu, në vijim të monitorimit të platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) vihet re se për projektaktet e publikuara ka pasur një numër vizitorësh në rritje nga publiku (Qytetar/Ekspert).

Nga procesi i konsultimit publik i realizuar, vihet re një përmirësim i ndjeshëm këtij procesi gjatë kësaj periudhe. Një problematikë që vlen të theksohet është se kemi shumë vizitorë, si nga qytetarë dhe ekspertë por janë të pakët ata që lenë komente. Megjithatë, qytetarët/ekspertët kanë pasur mundësi dhe rrugë të tjera, si psh e-maile për të përcjellë shqetësimet dhe paqartësitë e tyre.

2. Analiza e konsultimeve të kryera gjatë gjashtë mujorit të parë të vitit 2022

2.1 Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Numri i përgjithshëm i akteve për të cilin Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka kryer konsultim publik gjatë vitit 2022 është 5, konkretisht:

- Projektvendimi “Për miratimin e dokumentit të politikës së shërbimeve postare në Republikën e Shqipërisë 2021 e në vijim”;
- Projektligji “Për nxitjen e përdorimit të energjisë nga burime të rinovueshme”;
- Projektvendimi “Për Miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sektorit të Furnizimit me Ujë dhe Kanalizimeve 2020-2030”;

- Projektligji "Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë";
- Projektligji "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin Nr. 97/2013 "Për Mediat Audiovizive në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar.

2.1.1 Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

MIE ka miratuar 174 akte gjatë vitit 2022, nga të cilat 122 janë bashkëpropozim me institucionet e tjera.

2.1.2 Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

5 (dy) projektakte i janë nënshtruar konsultimit publik, 3 (tre) projektakte nuk janë konsultuar.

2.1.3 Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Janë konsultuar 3 (tre) projektligje me raporte VNR-je: projektligji "Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë në linjë me EECC; projektligji "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin Nr. 97/2013 "Për mediat audiovizive në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar; projektligji "Për nxitjen e përdorimit të energjisë nga burime të rinovueshme".

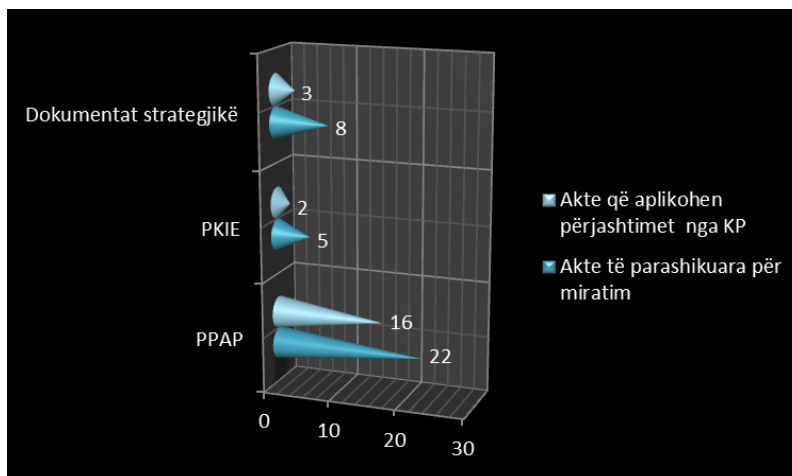
2.1.4 Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

-Për 22 aktet e parashikuara në Programin Analitik gjatë vitit 2022, për 16 prej tyre janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 "Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik", pasi nuk janë në listën shteruese për të cilën është i detyruar konsultimi publik;

-Nga 5 aktet e parashikuara në PKIE, për 1 prej tyre aplikohen kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 "Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik.

-Nga 8 aktet e parashikuara në dokumentat strategjike kombëtare dhe sektoriale, për 3 prej tyre aplikohen kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 "Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik".

Grafik 1: Përdorimi i kriterëve të përjashtimit nga konsultimi publik



2.1.5 Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Nga 5 projektaktet e konsultuara për vitin 2022, 3 (tre) është projektligj dhe 2 (dy) projektvendim.

2.1.6 A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Vihet re një rritje e interesimit të qytetarëve/qytetarëve të cilët shprehin interesin/janë pjesëmarrës aktive në konsultimet publike, nëpërmjet komenteve të dërguara elektronikisht edhe tryeza të rrumbullakta.

2.2 Metodatat e konsultimit

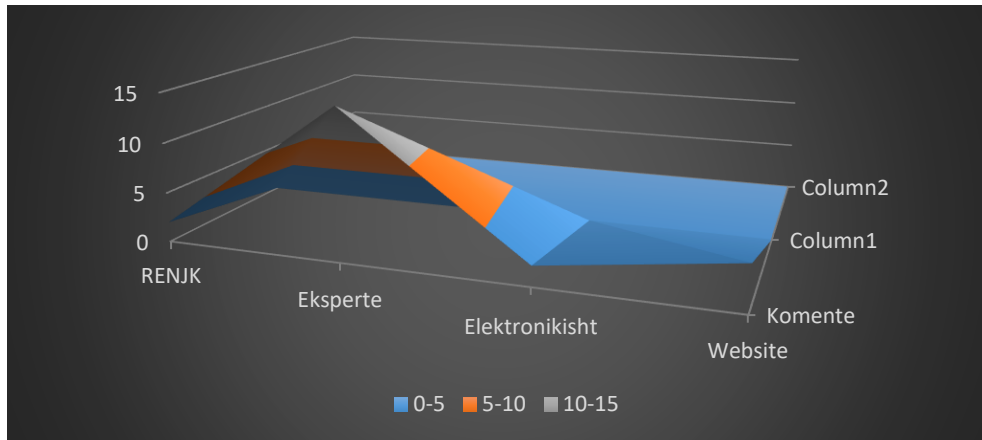
2.2.1 Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhë ishin 4 (katër):

1. Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik, RENJK,
2. Tryeza të konsultimit me ekspertë, workshope,
3. Nëpërmjet faqes zyrtare të Ministrisë,
4. Adresa e emailit të personave të kontaktit.

2.2.2 Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të rrumbullakta të konsultimit. Numri i komenteve përmes konsultimit publik nëpërmjet regjistrit elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike ishte 2 (dy), përmes konsultimit me ekspertë 15 (pesëmbëdhjetë), 2 (dy) ndërmjet adresës elektronike dhe asnjë koment përmes publikimit në faqen zyrtare të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë. (Të paraqitura edhe grafikisht si më poshtë)



2.2.3 A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Po, nga ana e Drejtorisë së Politikave dhe Strategjive të Zhvillimit të Telekomunikacionit dhe Postave, në bashkëpunim dhe me Drejtorinë e Programimit, Harmonizimit dhe Standartizimit të Kuadrit Rregullator, për hartimin e projektaktit “Për miratimin e dokumentit të politikës së shërbimeve postare në Republikën e Shqipërisë 2021 e në vijim”, projektligjit “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 97/2013 “Për mediat audiovizive në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, është bashkëpunuar edhe me Autoritetin e komunikimeve Elektronike dhe Postare, me Autoritetin e Medias Audiovizive, Autoritetin e Konkurrencës, etj.

Nga ana e Drejtorisë së Programeve të Zhvillimit në Fushën e Energjisë dhe Eficiencën e Energjisë, për hartimin e projektligjit “Për nxitjen e përdorimit të energjisë nga burimet e rinovueshme” është bashkëpunuar me Sekretariatit e Komunitetit të Energjisë. Gjithashtu është konsultuar me organin rregullator në sektorin e energjisë Enti Rregullator i Energjisë (ERE).

2.3 Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1 Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Konsultimi në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike për aktet e planifikuara gjatë të vitit 2022 u realizua në përputhje me ligjin nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje prej 20 ditësh nga data e publikimit të projektakteve.

2.3.2 Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit përsa i përket fazave paraprake dhe më pas publikimit në RENJK, është 9 (nëntë) muaj.

2.3.3 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitin e kaluar situata ka pasur përmirësim të procesit të konsultimit, kryesisht nga tryezat e rrumbullakta të konsultimit.

2.4 Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Aktorët pjesëmarrës ishin kryesisht ekspertë të fushës, përfaqësues të institucioneve shtetërore, Organet Rregullatore, Ministrinë e linjës, etj.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Për konsultimin e projektakteve gjatë vitit 2022, pjesëmarrësit në tryezat e konsultimit ishin:

- ekspertë,
- përfaqësues nga organet rregullatore,
- përfaqësues nga institucione publike të pavarura apo institucione të varësisë,
- përfaqësues nga operatorët privatë, etj.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Gjatë procesit të konsultimit, kryesisht disa nga pjesëmarrësit në tryezat e konsultimit por edhe ndërmjet e-mailit kanë dhanë kontribut në formën e komenteve dhe sugjerimeve me qëllim përmirësimin e projektakteve.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Pjesa më e madhe e komenteve janë përcjellë kryesisht nga konsultimi teknik me Ministrinë dhe institucionet e linjës si: MFE, MD, MEPJ, AKEP, AMA, AK, KMDIP, ACESK, Transmetuesit Televiziv, ERE, etj.

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Situata në krahasim me vitet e kaluara, numri i pjesëmarrësve në tryezat e konsultimit të organizuara nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, mbetet e njëjtë.

2.5 Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1 Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Numri i komenteve të marra në total është 17 (shtatëmbëdhjetë) .

2.5.2 Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Komentet e pranuar tërësisht janë 4 (katër), të pranuar pjesërisht 11 (njëmbëdhjetë), ndërsa të refuzuara 2(dy).

2.5.3 Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Konstatohet se tendenca është përmirësuar.

2.5.4 Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

1 (një) projektligj i konsultuar është me Raport të Vlerësimit të Ndikimit Rregullator, i cili nuk pësoi ndryshime pas procesit të konsultimit publik.

2.6 Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1 Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Për vitin 2022 Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka publikuar raportin e konsultimit për projektaktin: *“Për miratimin e dokumentit të politikës së shërbimeve postare në Republikën e Shqipërisë 2021 e në vijim ”*.

2.6.2 Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsytet?

Janë publikuar 2 (një) raporte konsultimi për aktet e konsultuara.

2.7 Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksin e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Duke marrë në konsideratë metodologjinë e pikëzimit “Projektligjet publikohen në sistemin e informacionit të qeverisë, është dhënë informacion i mjaftueshëm lidhur me konsultimin e gjerë me grupet e interesit; janë ruajtur prova të mjaftueshme për reagimet e tyre, në draftin e ri pasqyrohet dhe reflektohet reagimi të palëve të interesuara”, konsultimi publik për të gjitha projektaktet e konsultuara, vlerësohen me 8 pikë.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Për sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik mund të përmendim gjithpërfshirjen e publikut, ndërmjet një angazhimi më të madh në këtë proces. Me qëllim përmirësimit të procesit të konsultimit publik, sugjerohet organizimi i konsultimeve përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik.